

29 august 2018

În atenția Dnei Speranța Cliseru
Prefectul Municipiului București
Instituția Prefectului

Spre știință:
Secretariatul General al Guvernului
Ministerul Afacerilor Interne

Stimată doamnă Speranța Cliseru,

Vă sesizăm prin prezenta trei dintre hotărârile Consiliului General al Municipiului București, cu caracter normativ, care au fost adoptate cu încălcarea Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în cadrul Ședinței Ordinare a Consiliului General al Municipiului București, ce a avut loc în data de 23 august 2018.

Ne referim la:

1. Hotărârea privind acordarea unui sprijin financiar pentru prevenirea abandonului școlar în Municipiul București. Textul proiectului se găsește la acest [link](#).
Proiectul de hătărâre menționat nu a fost pus în dezbatere publică înainte de a fi aprobat de membrii Consiliului General al Municipiului București, deși are, evident, caracter normativ:
 - are aplicabilitate generală, el aplicându-se tuturor celor vizați (părinții/părintele/ reprezentanții legali ai copiilor între 6 și 14 ani care îndeplinesc criteriile menționate în textul hotărârii);
 - are aplicabilitate generală, deoarece presupune distribuția unor resurse financiare publice, ceea ce este de natură să afecteze interesele tuturor bucureștenilor;
 - are aplicabilitate generală, deoarece se referă la un subiect – abandonul școlar – care afectează întreaga colectivitate – nivelul de educație a membrilor unei colectivități are impact asupra întregii colectivități.
 - deci nu are caracter individual, neavând unul sau mai mulți destinatari bine cunoscuți/determinați (expres indicați în act) sau determinabili.

2. Hotărârea privind aprobarea Programului multianual „Bucureștiul Destinație Turistică” - promovarea Municipiului București ca destinație turistică și dezvoltarea activității de turism și servicii. Textul proiectului se găsește la acest [link](#).
Proiectul de hătărâre menționat nu a fost pus în dezbatere publică înainte de a fi aprobat de membrii Consiliului General al Municipiului București, deși are, evident, caracter normativ:
 - Stimularea și dezvoltarea turismului este în beneficiul întregii colectivități bucureștene, ceea ce face ca această hotărâre să aibă aplicabilitate generală;
 - Grupul țintă al proiectului – așa cum este acesta descris în textul actului – este format din categorii generale de persoane, nu are destinatari binecunoscuți sau expres identificați, nefiind astfel un act cu caracter individual;
 - Are aplicabilitate generală, deoarece presupune utilizarea unor resurse financiare publice, dar și generarea de resurse, ceea ce este de natură să afecteze interesele tuturor bucureștenilor.

3. Hotărârea privind aprobarea Programului multianual „București, oraș sigur” – pază obiective aflate în administrarea Administrației Străzilor București Textul proiectului se găsește la acest [link](#). Proiectul de hătărâre menționat nu a fost pus în dezbatere publică înainte de a fi aprobat de membrii Consiliului General al Municipiului București, deși are, evident, caracter normativ:
 - Hotărârea este una cu aplicabilitate generală, deoarece siguranța obiectivelor aflate în administrarea Administrației Străzilor București este în beneficiul întregii colectivități bucureștene.
 - “Distrușgerea, degradarea ori aducerea în stare de neîntrebuițare a mobilierului urban prezintă un pericol social”¹ cu impact asupra întregii colectivități, ceea ce, o dată în plus, conferă caracter general actului în discuție;
 - Hotărârea nu are unul sau mai mulți destinatari bine cunoscuți/determinați (expres indicați în act) sau determinabili, nefiind, deci, un act cu caracter individual.
 - Are aplicabilitate generală, deoarece presupune utilizarea unor resurse financiare publice, dar și protejarea patrimoniului orașului, ceea ce este de natură să afecteze interesele tuturor bucureștenilor.

Conform legi nr. 52/2003, autoritățile administrației publice au obligația de a publica proiectele actelor normative, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare, așa încât cei interesați să poată face observații sau recomandări pe marginea lor:

Art. 7 (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. (...)

¹ Extras din textul hotărârii.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

Cele trei hotărâri menționate au fost adoptate fără respectarea procedurilor menționate mai sus. Acest lucru poate fi verificat pe pagina de internet a Primăriei Municipiului București, secțiunea [dezbateri publice](#).

Pentru stabilirea caracterului normativ al proiectelor de hotărâre menționate am ținut cont de:

1. Definiția revăzută de Legea 52/2003: Art. 3 *În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel: a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală;*
2. Decizia nr. 1718 din 26 februarie 2013, pronunțată în recurs de Secția Contencios și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție: *"Actele administrative normative conțin reglementări cu caracter general, impersonale, care produc efecte erga omnes, în timp ce actele individuale produc efecte, de regulă, față de o persoană, sau uneori față de mai multe persoane, nominalizate expres în conținutul acestor acte".*
3. Definiția conținută în adresa S.M. 13.932; 14.265/P/13.08.2018 care ne-a fost transmisă de Instituția Prefectului ca răspuns la petiția noastră: *"Actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală, situație în care destinatarul actului este nedeterminat/este întreaga colectivitate locală (...) fundamentat diferit de actul juridic cu caracter individual (...)"*.

Având în vedere cele de mai sus, vă solicităm să nu emiteți avizul de legalitate pentru cele 3 Hotărâri sesizate sau să procedați la anularea acestora, în cazul în care ele deja au intrat în vigoare la momentul primirii analizării acestei petiții.

Facem această solicitare având în vedere prevederile Legii nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului:

Articolul 19 (1) *În calitate de reprezentant al Guvernului, prefectul îndeplinește următoarele atribuții principale:*

a) asigură, la nivelul județului sau, după caz, al municipiului București, aplicarea și respectarea Constituției, a legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, a celorlalte acte normative, precum și a ordinii publice;

(...)

e) verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului;

precum și dispozițiile Legii 215/2001 a administrației publice locale:

Art 115 (7) *Dispozițiile primarului, hotărârile consiliului local și hotărârile consiliului județean sunt supuse controlului de legalitate al prefectului în condițiile legii care îi reglementează activitatea.*

Pentru a evita pe viitor aceste practici nelegale, vă solicităm să cereți Consiliului General al Municipiului București, precum și Primarului General, respectarea Legii 52/2003. Aducem în atenție și Articolul 18 al aceleiași legi care prevede: *În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice și celelalte persoane juridice prevăzute la art. 4 sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei legi.* Cum Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliului General al Municipiului București, aprobat de HCGMB 52/2017 nu este în acord cu Legea 52/2003, vă rugăm să solicitați Primarului și Consiliului General al Municipiului București să conformeze propriul regulament cu legislația în vigoare.

Așteptăm răspunsul dumneavoastră la această sesizare. Pentru mai multe informații și detalii, putem discuta în cadrul unei întâlniri.

Oana Preda,
CeRe: Centrul de Resurse pentru participare publică
oana@ce-re.ro, ~~0722517078~~



Irina Zamfirescu,
Active Watch,
i.m.zamfirescu@gmail.com, ~~0707 70070~~